



沐川县国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示】

乐山市沐川县自然资源局

2023年2月

目录

01 思路目标

- 指导思想及规划原则
- 战略定位及发展目标
- 开发保护战略

02 构筑国土空间新格局

- 科学划定空间底线
- 严控资源利用上限
- 构建国土空间总体格局

03 优化农业空间布局

- 农业空间布局
- 加强耕地和永久基本农田保护

04 保障生态安全布局

- 生态保护空间格局
- 加强自然保护区体系建设
- 开展生态修复

05 构建城镇空间格局

- 明确城镇体系规模等级
- 提高城乡建设用地效率

06 夯实基础设施体系

- 构建综合立体交通网络
- 提升市政基础设施水平
- 提高防灾减灾能力

07 塑造特色魅力空间

- 历史文化保护
- 城乡风貌塑造

08 提升中心城区品质

- 战略定位
- 发展规模及空间结构
- 城市交通
- 特色风貌

09 推进区域协调发展

- 县域外协调
- 县域内协调

10 规划传导与实施保障

- 构建规划传导体系
- 加强实施监督管理

01 思路目标

1.1指导思想及规划原则

1.2战略定位及发展目标

1.3开发保护战略



□ 指导思想

全面贯彻党的二十大精神，
全面落实习近平总书记来
川视察重要指示精神

- 充分落实关于中国式现代化建设、耕地保护、区域协调发展、绿色低碳发展等方面的要求。
- 落实总书记视察四川对高标准农田建设、加强粮食生产、推动乡村振兴、保护文化遗产等方面的重要指示。

全面落实“双循环”新格局、
长江经济带发展、成渝地区
双城经济圈等国家重大战略要求

- 沐川县立足自身特征，以生态优先、绿色发展为基调，重点发展绿色经济。
- 积极承接成渝地区产业转移，形成“3+2”新型工业体系，打造成渝地区生态绿色农产品供应基地。

积极践行“两山”理念，
坚持走“绿色发展，追赶
跨越”沐川特色道路

- 锚定建设“绿色经济发展强县”的目标，积极探索“绿水青山就是金山银山”双向转化路径。
- 打造康养宜居新城市，加快“一城一区一厅”建设，打造巴蜀文化旅游走廊休闲康养宜居城。

□ 规划原则



保护优先，绿色发展



全域统筹，城乡融合



民生为重，提升品质



传承文化，彰显特色

1.2 战略定位及发展目标

□ 战略定位

成渝经济区有影响力的绿色经济发展示范县

以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，立足国家重点生态功能区，全面落实“绿色青山就是金山银山”的发展理念，将生态优势转化城产业优势，锚定“一地一县一城”的战略目标，全面围绕“绿色发展、追赶跨越”基调，不断调整优化产业结构，提高城镇建设品质，实现生态保护和经济发展双赢。

□ 发展目标

2025

- 国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，生态系统稳定性不断增强，生物多样性得到切实保护，生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，城乡要素平等交换和公共资源均衡配置基本实现。

2035

- 实维护粮食安全和生态安全、全面提高土地等资源的利用效率，促进人与自然和谐共生。国土生态修复和综合整治全面推进。人口集疏更加有序，综合交通和信息通信基础设施体系更加完善，“3+2”新型工业体系、“一核一副四极多面”县域发展新格局城形成。

2050

- 建成社会经济全面发展，山水格局独具魅力，人民福祉大幅提高的绿色经济示范县和生态宜居典范城市。

1

立足生态优势，筑强生态资源本底

2

以“水陆联运”为重点，多向发展，
优化全域空间格局

3

以创新转化为引领，构筑绿色经济强县

4

以文化彰显与宜居品质为核心，休闲
康养宜居城

02 构筑国土空间新格局

2.1科学划定空间底线

2.2严控资源利用上限

2.3构建国土空间总体格局

2.1 科学划定空间底线



永久基本农田

严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。沐川县永久基本农田面积为79.95平方公里。



生态保护红线

维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。沐川县生态红线面积为101.98平方公里。



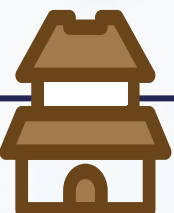
城镇开发边界

合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，塑造高品质空间。沐川县城镇开发边界面积为9.6平方公里。



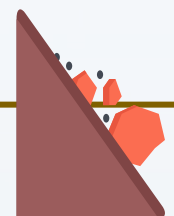
河湖岸线保护

保护湿地和河湖水系，保持岸线生态空间的完整新、原真性，提高水源涵养功能。最大限度维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性。



历史文化保护线

统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、城市紫线在内的历史文化保护线。沐川县规划划定历史文化保护线16处。



地质灾害控制线

开展自然灾害风险评估，划定地质灾害风险区。地质灾害控制线避让点以自然状态为主，新增的建设活动须严格避让。

□能源消耗总量控制

✦ 推动产业结构优化升级

大力发展绿色低碳循环农业，促进农业固碳增效，实施耕地质量保护与提升计划，加快实施工业节能和绿色化改造。

✦ 加快构建清洁低碳安全高效能源体系

加快光能资源开发利用，因地制宜开发利用农村沼气等生物质能。提高电网对高比例可再生能源的消纳和调控能力，助力构建以水电为主的可再生能源体系。

✦ 提升城乡建设绿色低碳发展质量

优化城市空间布局，合理确定开发强度，严格管控高能耗公共建筑建设，推进可再生能源建筑应用，在农村建筑中推广应用生物质能等可再生能源。

□水资源利用上限

💧 **严控用水总量，落实最严格的水资源保护制度。** 到2035年，用水总量控制在0.7亿立方米/年。

💧 **优化用水结构。** 按照工农业用水负增长、生活用水控制增长、生态用水适度增长的原则，加强节水管控，提升用水效率。

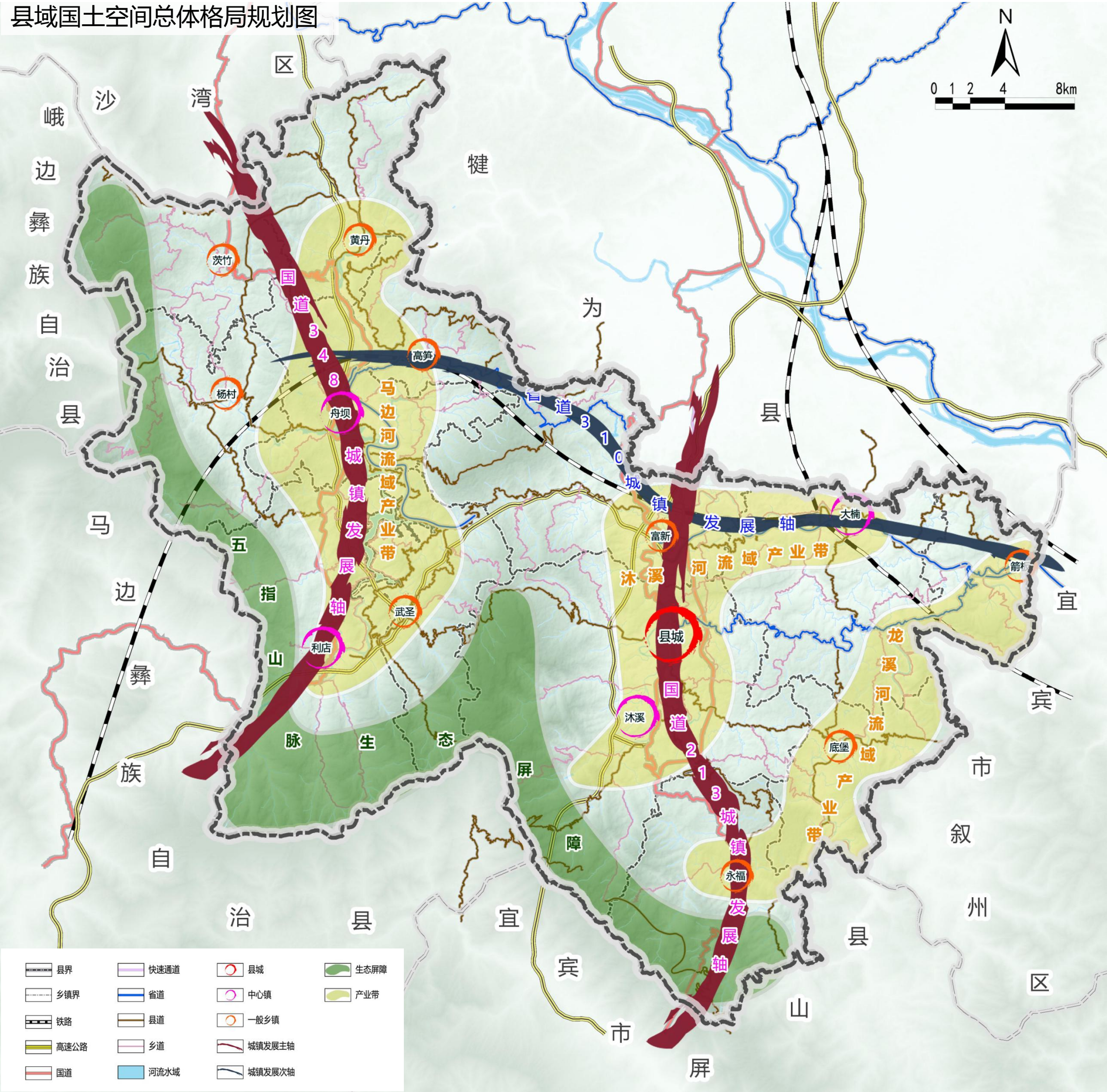
💧 **加强河流、水库资源管控。** 保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，推进河湖水域岸线生态修复工作，划定河湖管理保护控制带。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。

2.3构建国土空间总体格局

尊重自然地理格局，构建“一屏、三带、三轴、多点”的国土空间总体格局。

- 一屏：南部五指山脉生态屏障。
- 三带：沿马边河流域产业带、沿沐溪河流域产业带和沿龙溪河流域产业带。
- 三轴：沿国道213、国道348、省道310城镇发展轴。
- 多点：县域内各个乡镇错位发展，构建多个节点。

县域国土空间总体格局规划图





03 优化农业空间布局

3.1 农业空间布局

3.2 加强耕地和基本农田保护

构建沐川特色“三带、十园”现代农业空间布局

马边河生态农业产业带、沐溪河高效农业产业带、龙溪河粮油示范带

围绕全县茶叶、粮油、水果三大主导产业，布局10个现代农业园区

[illegible]

□ 加强耕地和基本农田保护

落实国、省下达保护目标，优先保障粮食安全

严守耕地保护目标

落实国家、四川省耕地保护要求，根据耕地现状分布、耕地质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况和农业适宜性评价，按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，将符合条件的耕地全部纳入保护目标。

应划尽划永久基本农田

落实四川省的永久基本农田目标要求，在严守耕地保护目标的基础上，将可长期稳定利用的耕地和已建成的高标准农田优先划入永久基本农田保护范围。

严格耕地用途管制

依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

□ 促进耕地提质增效

水利基础设施建设



水田垦造



高标准农田建设





04 保障生态安全布局

4.1生态保护空间格局

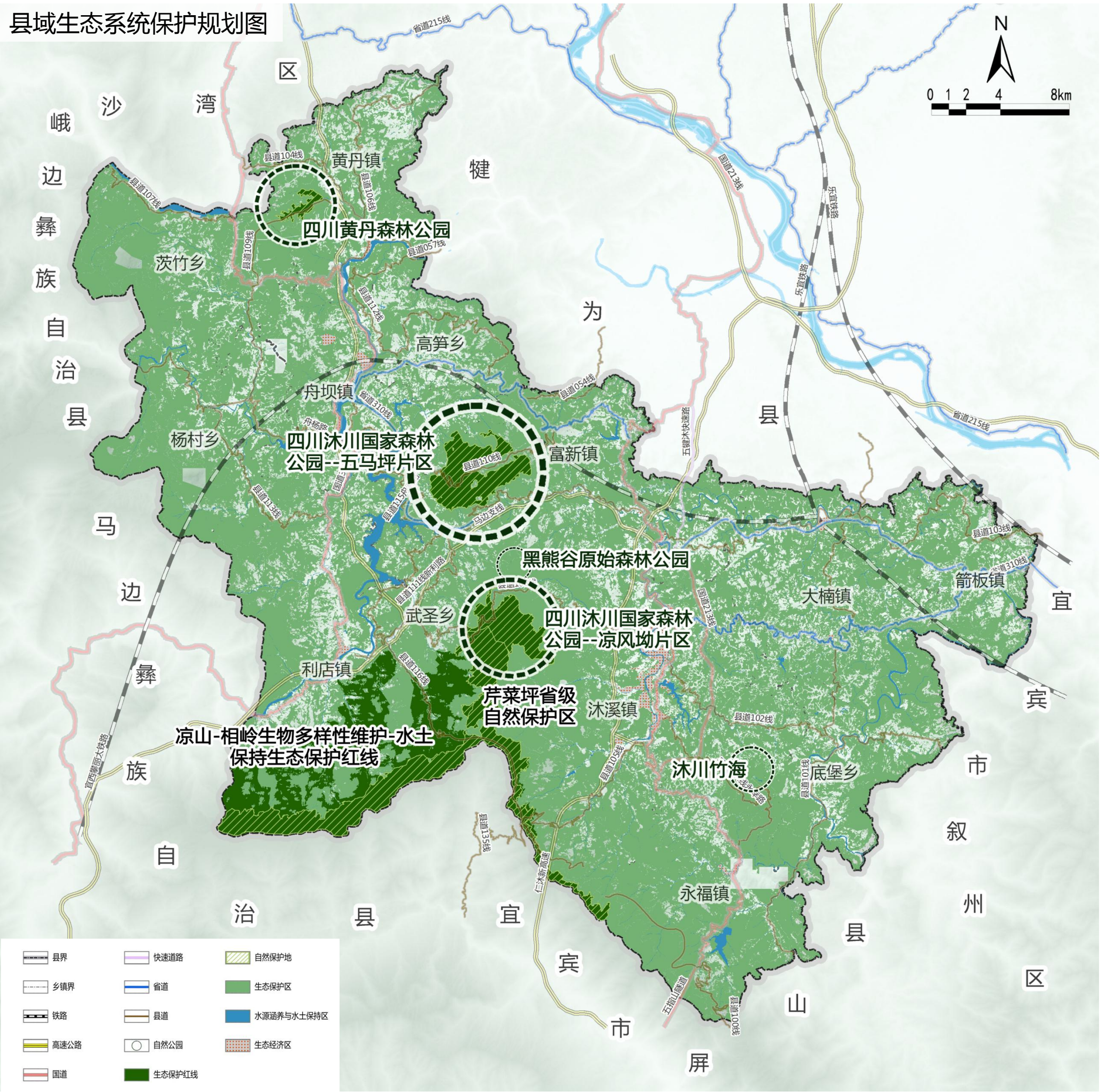
4.2加强自然保护地体系建设

4.3开展生态修复

4.1生态保护空间格局

五指山脉为屏、河道水系为廊、自然保护地及公园为斑块

县域生态系统保护规划图



立足国家重点生态功能区，充分落实“绿色青山就是金山银山”的发展理念，保护沐川独特的山水生态格局。以南部五指山脉为屏；沐溪河、马边河等河道水系为廊；自然保护地及公园为斑块，构建沐川生态保护空间格局。

4.2加强自然保护地体系建设

构建以国家公园为主体，自然保护区为基础的自然保护地体系

沐川国家森林公园



沐川国家森林公园
(五马坪、凉风坳、
竹海)；
总面积6485.93公顷。

黄丹省级森林公园



黄丹省级森林公园总
面积284.14公顷。

芹菜坪省级自然保护区



芹菜坪省级自然保护
区总面积3663公顷，
其核心区面积为
1959.60公顷。

4.3开展生态修复

形成“和谐、安全、高效、协同、美丽”的
国土空间生态安全格局。

■ 生态修复重点区

确定沐川县生态保护修复**4**个重点区：



■ 生态修复重点工程

确定沐川县生态保护修复**7**大重点工程：

🌱 马边河流域水生态环境保护修复重点工程；

🌱 沐溪河流域水生态环境保护修复重点工程；

🌱 龙溪河流域水生态环境保护修复重点工程；

🌱 沐川县森林植被保护保育重点工程；

🌱 沐川县生物多样性保护重点工程；

🌱 沐川县土地质量提升重点工程；

🌱 沐川县生态保护修复支撑体系重点工程。



05 构建城镇空间布局

5.1明确城镇体系规模等级

5.2提高城乡建设用地效率

5.1明确城镇体系规模等级

构建“一核一副四极”的县域协调发展新局面

县域城镇体系规划图



沐溪镇作为中心镇
争创“百强”

一核

因地制宜培育
舟坝镇为副中心

一副

富新镇、大楠镇、黄丹镇、利店镇为极点，
推动城乡要素平等交换、双向流动

四极

城镇建设用地优化

推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，促进资源要素向中心镇和重点产业发展区集聚。

引导人口向县城和重点镇集中，加强设施配套，提升城镇承载能力和服务功能。

引导产业结构转型调整，优化城镇和工矿布局，通过存量和低效建设用地的挖潜，提高土地利用水平。

村庄建设用地优化

持续推动农业转移人口落户城镇，按照“一户一宅”和户有所居原则，有序推动农村居民点建设用地减量、提质、增效。有序开展农村宅基地复垦，优先使用节余的农村集体建设用地发展乡村产业项目，稳妥推进城乡建设用地增减挂钩项目。



06 夯实基础设施体系

6.1构建综合立体交通网络

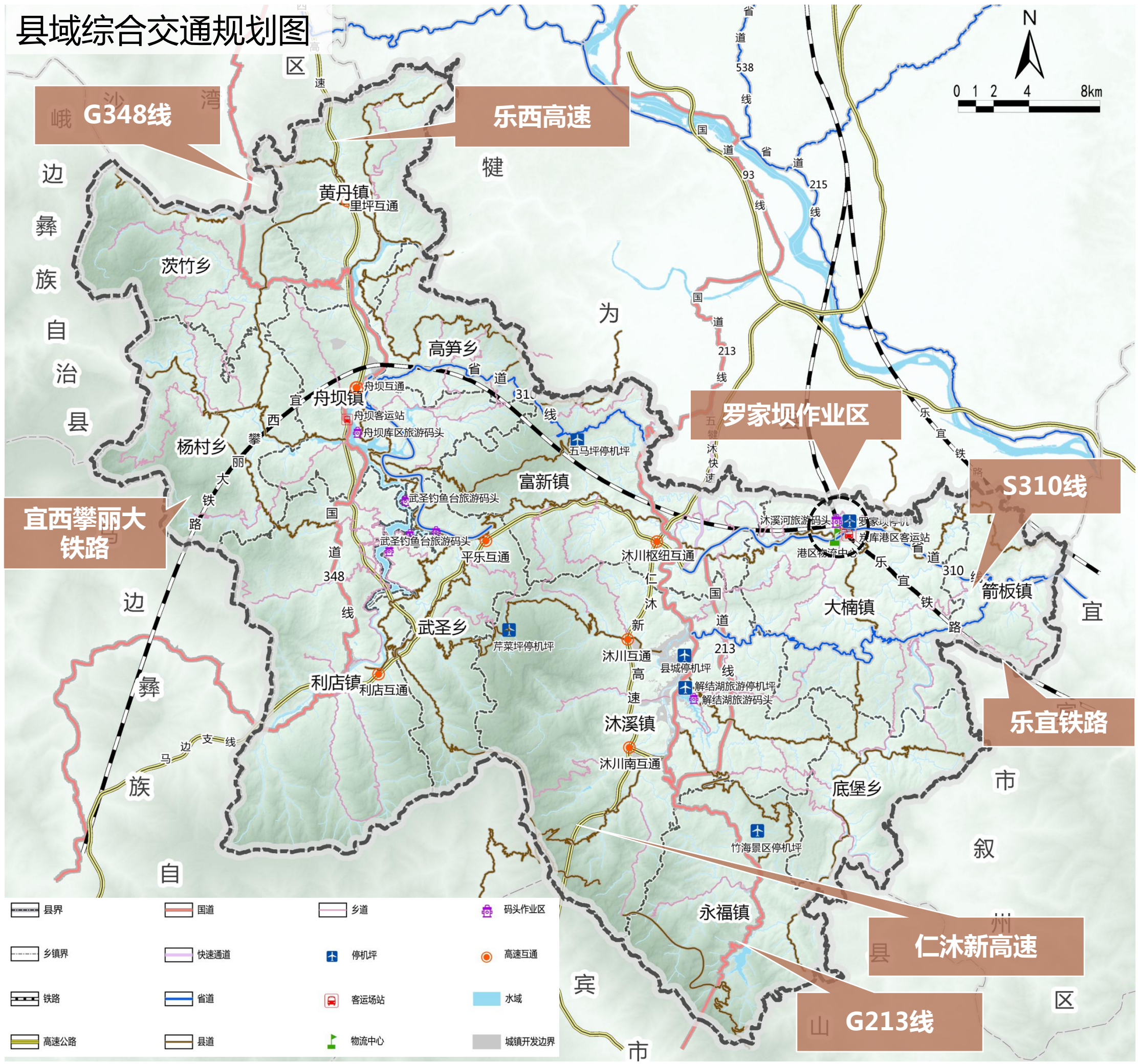
6.2提升市政基础设施水平

6.3提高防灾减灾能力

6.1 构建综合立体交通网络

形成“一港、二铁、两高速、三千线”的综合交通体系

县域综合交通规划图



- **一港**：乐山港沐川罗家坝作业区
- **二铁**：乐宜铁路、宜西攀丽大铁路
- **两高速**：仁沐新高速（现状）、乐西高速（规划）
- **三千线**：国道348线、国道213线、省道310线

建设绿色循环的排水系统

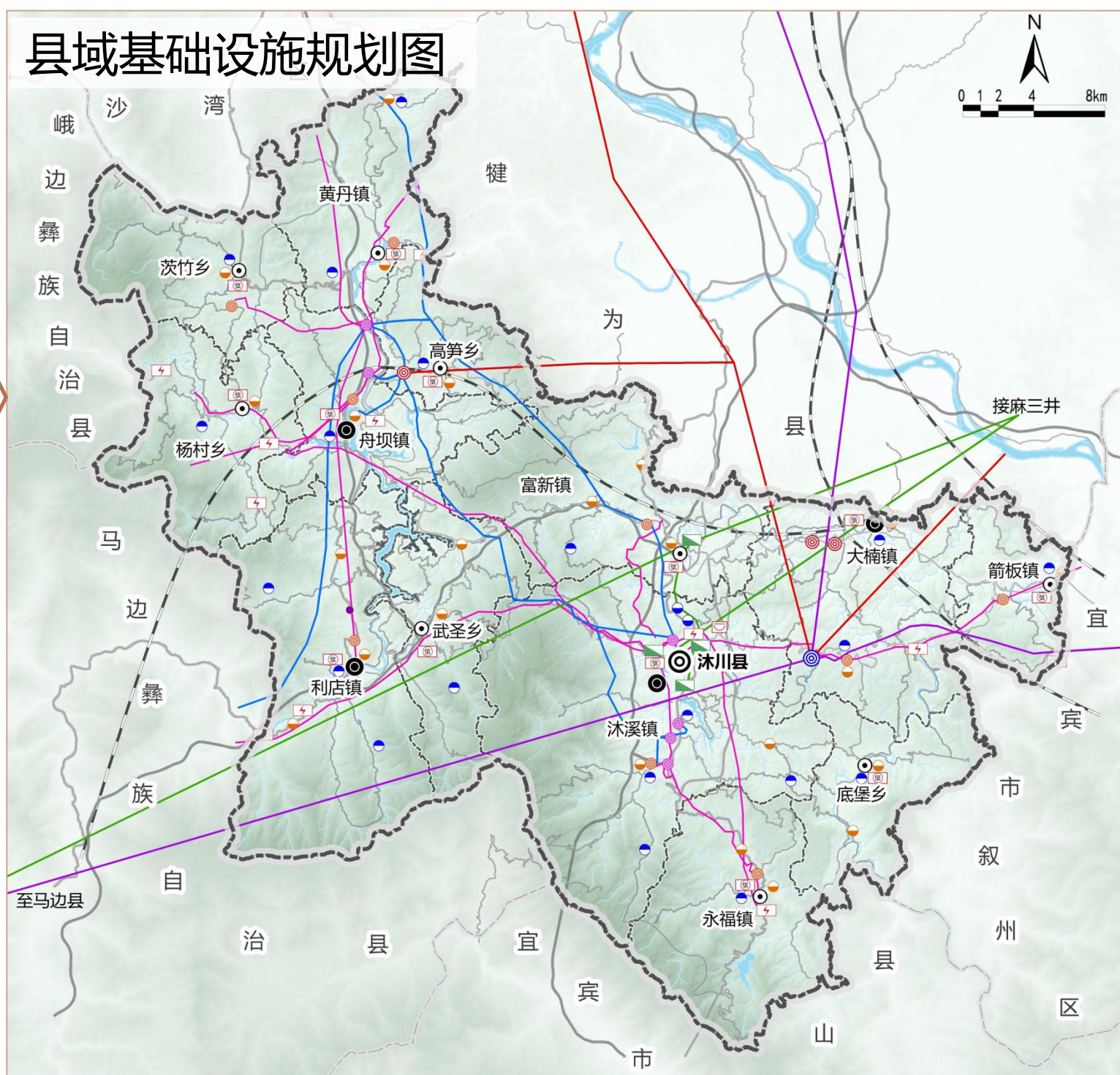
建设安全可靠 的供水系统

倡导垃圾分类 促进资源利用

完善传统通信基础设施建设

完善能源供应系统

县域基础设施规划图



	县界		中心镇		发电站		燃气调压站		高压燃气管线
	乡镇界		一般乡镇		供电所		垃圾处理厂		通信局所
	铁路		500kV变电站		自来水厂		500kV电力线		
	公路		220kV变电站		城市污水处理厂		220kV电力线		
	河流域		110kV变电站		小型污水处理厂		110kV电力线		
	沐川县城		35kV变电站		燃气门站		35kV电力线		

通信

完善覆盖城乡的无线通讯网络建设，消除无线通讯盲区，实现城乡通信传输一体化。

排水

规划在县城北部新建第二污水处理厂，工业园区单独建设污水处理厂，并对现有永福工业园区污水厂进行技改升级。

电力

县城南部新建110KV变电站一处，在大楠镇结合临港产业园新建220KV茶林变电站一处。

燃气

新建县城南侧撬装站。更新县城内燃气管线，强化安全性稳定性。

给水

规划新建2处水厂工程，新增两处水库（关沱水库、王家祠水库）。

环卫

全面实施生活垃圾分类，实现垃圾分类处理、资源利用、废物处置无缝高效衔接。

6.3 提高防灾减灾能力

提高地质灾害防治能力

提高县域防洪排涝能力

提高县域防洪排涝能力

提高县域防洪排涝能力

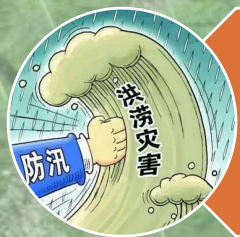
完善人防工程建设

健全消防安全保障体系

应急管理信息化体系



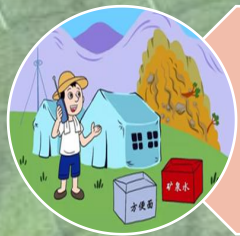
开展自然灾害风险评估，划定地质灾害风险区。



沐川城区和乡镇集镇区防洪标准达到20年一遇，防涝标准达到10年一遇，防山洪标准达到20年一遇。



按七度抗震设防烈度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害设施提高一级标准设防。



严格避让地灾点和高风险区，并优先选择低风险区内用地。



全面推进基层消防站、队达标建设，补齐应急救援短板，形成城乡统筹、响应及时的城乡消防网络。



全县加强防护工程体系和人防疏散体系的建设，加强对易燃、易爆、危险剧毒品的管制。



建立四大体系

建立扁平化、立体化应急救援指挥体系和系统化、智能化应急管理综合应用平台。

07 塑造特色魅力空间

7.1历史文化保护

7.2城乡风貌塑造

明确保护级别，提出保护要求

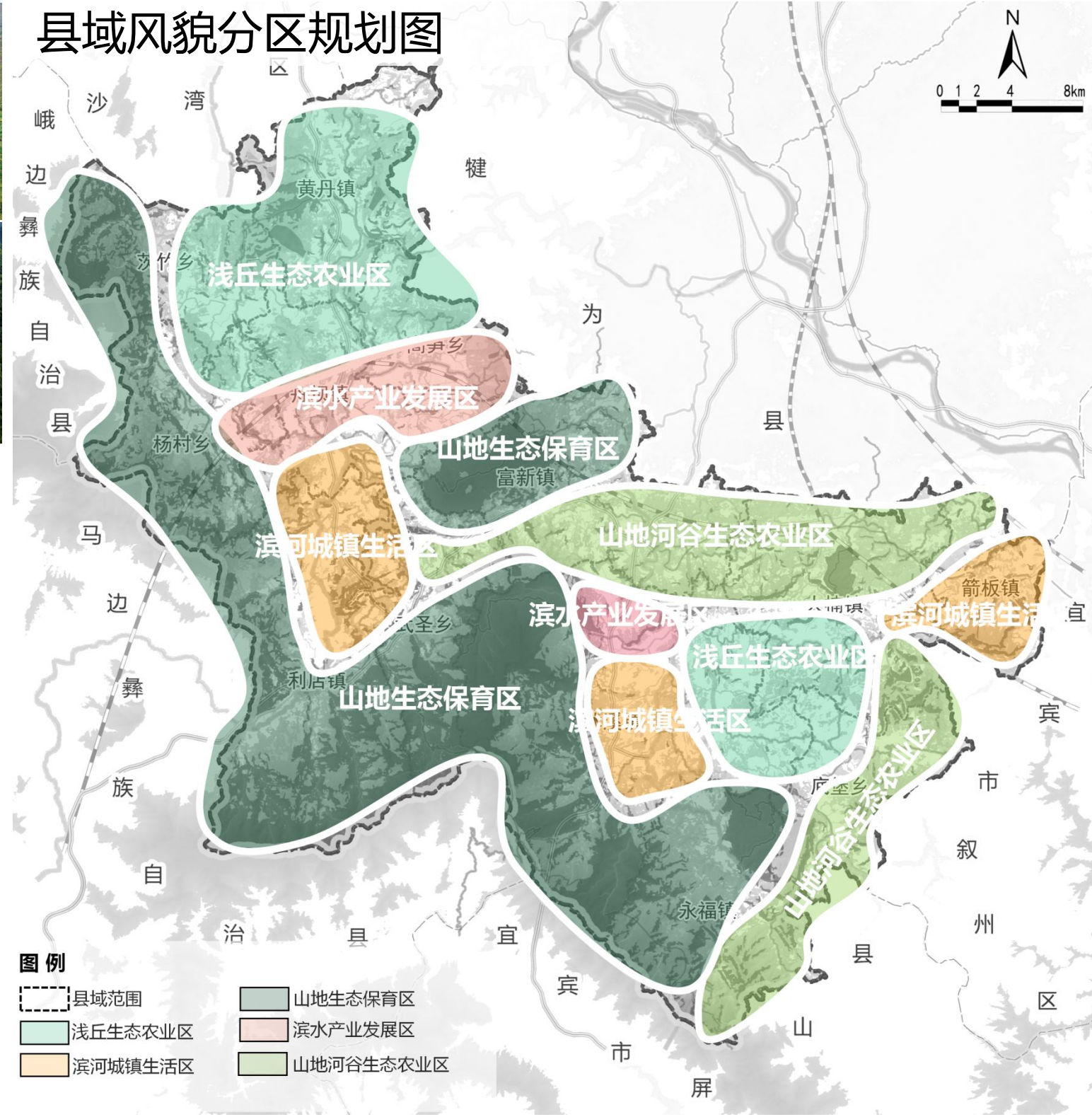
分类	保护要求
文保单位和不可移动文物	对各级文物保护单位的保护、修缮，必须严格按照《中华人民共和国文物保护法》的规定要求执行。
传统村落	传统村落保护应严格落实《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》以及《关于做好中国传统村落保护项目实施工作的意见》的要求。
非物质文化遗产	建立分级保护与管理制度。对于已列入《非物质文化遗产名录》的非物质文化遗产，严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》进行保护。



沐川县历史文化资源较为丰富，现有文保单位和不可移动文物**128处**，
现有传统村落**5处**，现有非物质文化遗产**12项**。



分区施行不同的生态和景观风貌控制标准



滨河城镇生活区：对该区域增加绿化生态用地，合理利用滨水岸线，打造岸线景观。其中沐川城区宜打造低密度通透建筑，预留滨水绿地，打造显山露水的城市景观。

滨水产业发展区：该区域是产业主要布局点，该区域内应积极的打造相应的生态保护区域，尽量降低产业对生活区的干扰。

浅丘生态农业区：主要位于县域西部和东部，该区域根据不同地形地貌和种植物类型重点打造大地景观、林果景观、坡地景观和园区景观。

山地河谷生态农业区：要位于沐溪和龙溪河河谷地带。该区域地势较为平坦，主要为农业种植区，规划保护农田和沿河谷的湿地生态斑块。

山地生态保育区：主要位于县域南部五指山脉等区域，该区域保护山地、林地，禁止乱砍乱伐，对敏感地区应予以封山造林。

08 提升中心城区品质

8.1战略定位

8.2发展规模及空间结构

8.3城市交通

8.4特色风貌

县域政治、经济、文化中心
成渝经济区绿色经济支点
乐山南向开放新高地
休闲康养宜居城

- **绿色农业发展先行区**：大力发展农业特色农产品精深加工产业，打造川西南林浆纸一体化产业基地，壮大林竹、茶叶、魔芋等特色鲜明、竞争力强的绿色产业，打造绿色发展，追赶跨越的绿色农业发展先行区。
- **生态康养城市**：利用沐川山水资源和优异的空间质量优势，持续提高城市居住环境质量，完善配套公共服务设施，建设富有魅力的、环境优美的生态宜居的山水园林城市，创造宜居创业的城市环境。

□ 人口和用地规模

至2035年，中心城区
城镇建设用地达**6.92km²**；
常住人口**7万人**；
人均城镇建设用地**98m²**。

□ 空间结构

“一带、双心、多组团”

【一带】

沿沐溪河南北向城市发展带；

【双心】

老城商业中心和新城公共服务中心；

【多组团】

重点发展5个城市功能组团。

包括北部工业提升组团、茨梨坝商贸物流组团、金王寺康养组团、幸福旅游服务组团、南部绿色加工物流组团。



坚持“绿色交通”“公交、慢行优先”的发展理念



- 对外交通—**打造沐川超级服务区**；
- 城区道路体系—**形成“两纵两横”主干路结构**；
- 公共交通体系—**以常规公交为主体，出租车为补充**；
- 静态交通——**停车场“坚持配建为主、路外公共停车为辅、路内公共停车为补充”的发展策略**；
- 慢行系统—**以“通道+网络”的形式建设非机动车道系统**。

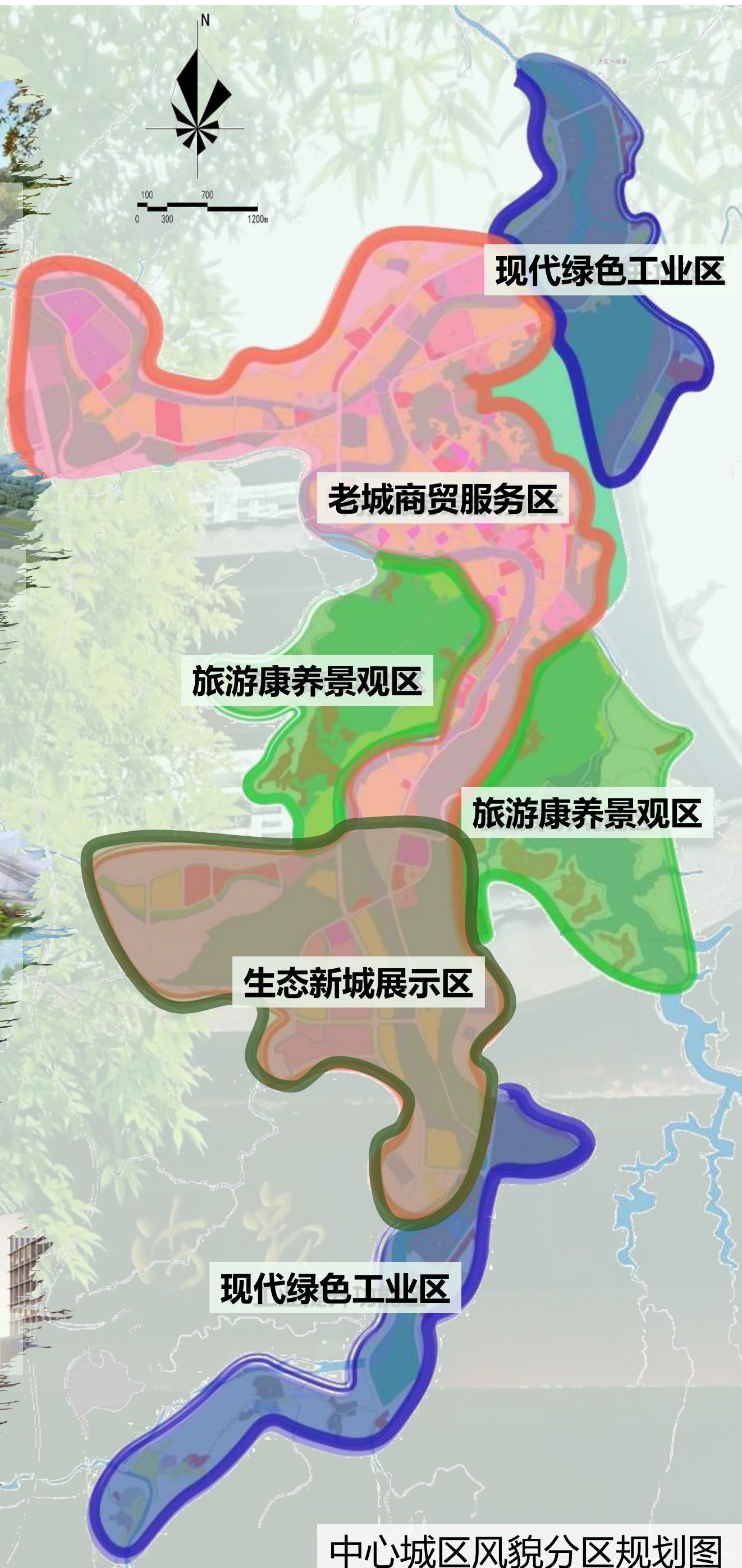
8.4 特色风貌

旅游康养景观区示意图

现代绿色工业区示意图

生态新城展示区示意图

老城商贸服务区示意图



中心城区风貌分区规划图



09 推进区域协调发展

9.1 县域外协调

9.2 县域内协调

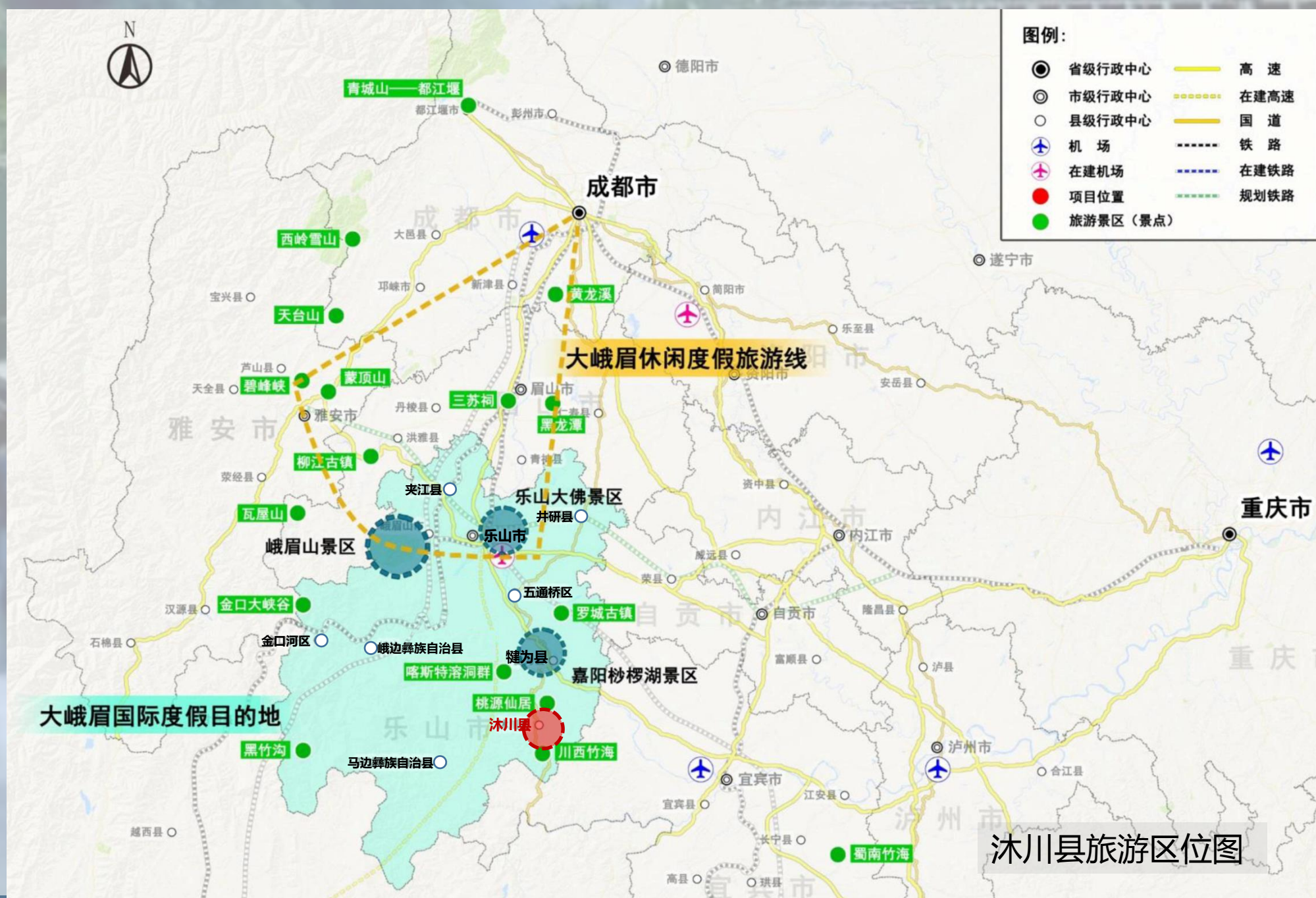
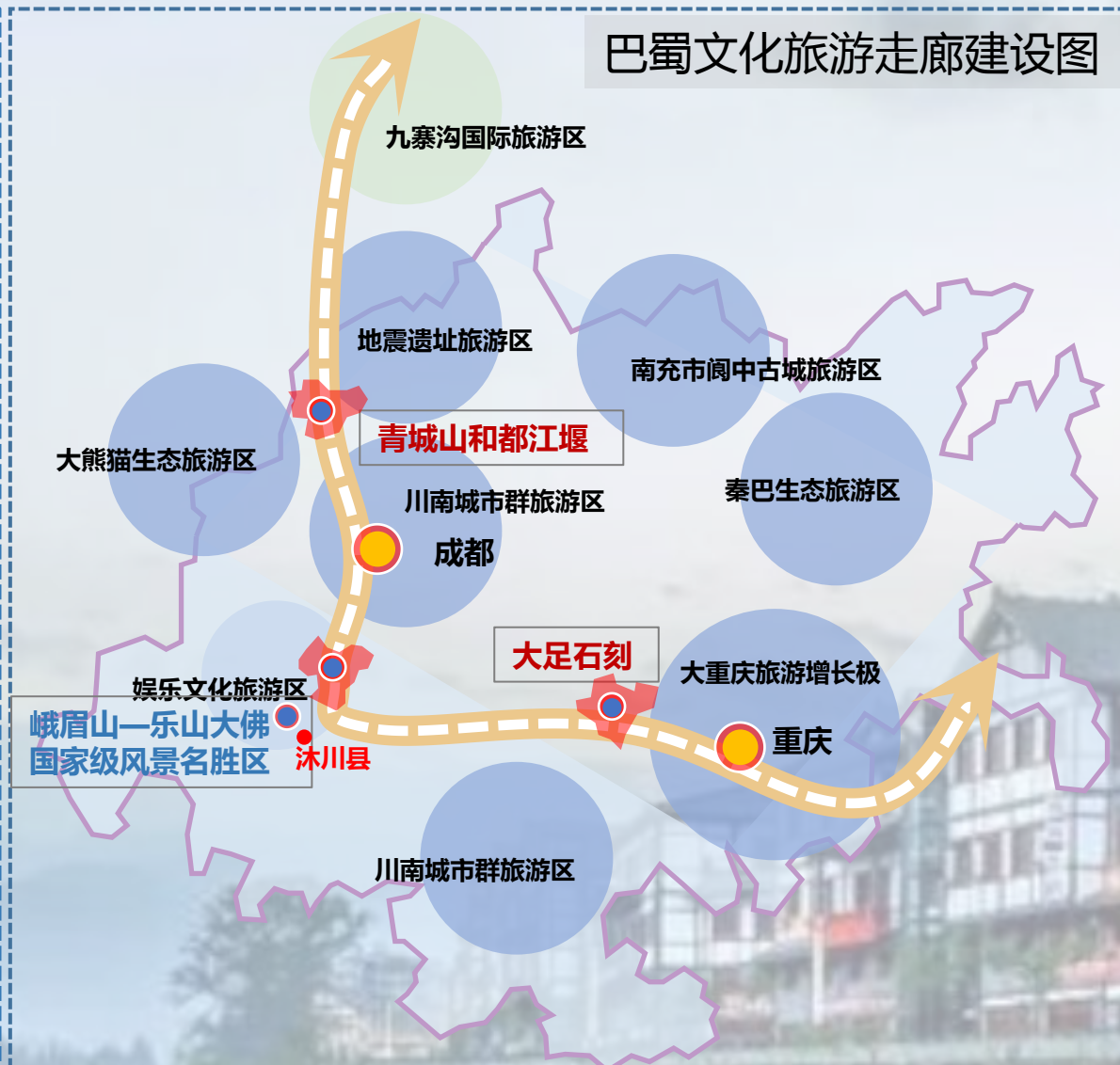
□ 强化“四向拓展”，加快水陆联运交通建设

- 北向加快与犍为同城化发展步伐，形成“双城联动”。
- 南向完善产业承接载体，将沐川打造成攀西经济区与川南经济区的重要节点。
- 东向融入西部陆海新通道，构建乐山通江达海区域水运网。
- 西向依托乐西高速，推进产业连片布局、资源共享和物流集散。



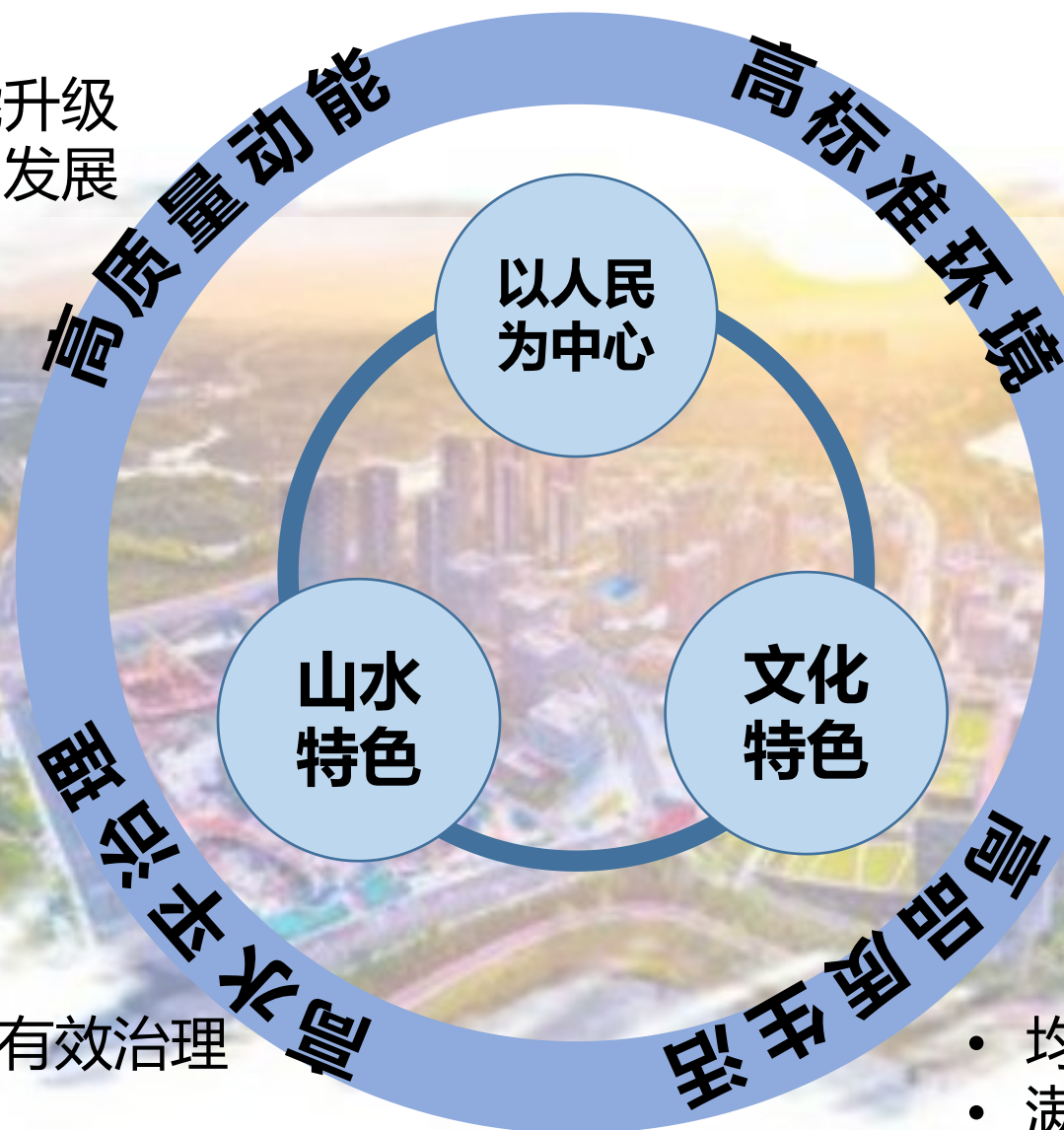
口 抢抓巴蜀文化旅游走廊建设机遇，将沐川文化旅游产业打造成乐山旅游产业发展第三极

以“中国天然氧吧”优势融入巴蜀文化旅游走廊、大峨眉旅游圈、大竹海联盟和小凉山旅游圈；完善旅游配套设施，建设旅游精品线路，提高旅游服务水平，加快推进省级全域旅游示范区和天府旅游名县创建，打造巴蜀文化旅游走廊康养宜居“后花园”。



□ 推动城乡要素平等交换、双向流动

- 实现发展动能升级
- 注重城乡协调发展



- 建设绿色城市
- 提升城市基础设施标准
- 保护生态环境
- 提升城市设施水平
- 全面提升城市人居环境质量

- 系统提升城乡有效治理水平
- 保障生产和生活安全
- 提升乡村基层治理水平

- 均等化的基本公共服务设施
- 满足城乡居民日益增长的美好生活追求

□ 推动形成县乡村功能衔接互补的发展格局

破除城乡二元结构，推动公共资源在县域内实现合理配置，统筹教育、医疗等公共服务资源在城乡之间、区域之间合理配置，引导城乡产业发展、公共服务、生态保护一体化，推动形成县乡村功能衔接互补的发展格局。





10 规划传导与实施保障

10.1构建规划传导体系

10.2加强实施监督管理

强化沐川县国土空间规划与市级国土空间总体规划的衔接

重点落实市级国土空间规划的相关内容，通过对城市定位落实上位规划的战略目标，并进一步细化三区三线；落实分区管控边界，调整县城城乡空间，并落实上位规划确定的生态红线、耕地保有量、城镇建设用地规模、用水总量和强度控制指标等约束性指标；对细化的国土空间规划的各项指标，积极向上反馈。



在总体规划指导下继续开展下一层次的规划

对详细规划的传导

在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面提出指导和约束要求，依托用途管制分区和空间治理单元传导规划指标和用途管制规则。

对专项规划的传导

切实发挥总体规划对各相关专项规划的指导性约束作用，明确交通、城市风貌、历史文化保护、蓝绿空间、地下空间等有关要求。

10.2 加强实施监督管理

建立国土空间基础信息平台

完善沐川县国土空间规划数据资源，构建国土空间规划成果数据库，搭建国土空间基础信息平台，推进平台共建共享。

建立国土空间规划一张图

经核对和审批的规划成果由相关部门整个叠加后，逐级向国家级汇交，形成一张图作为统一国土空间用途管制，实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据。

建立监测评估预警制度

建立健全规划动态监测预警机制，做到实时监测，定期评估、动态维护，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警。

建立配套法规政策

建立资源保护与利用的权责机制，强化生态保护与修复奖惩机制及生态补偿方案，完善土地管理制度，建立指标弹性分配机制，加大乡村振兴用地支撑。